



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
3 July 2024
Chinese
Original: English

2024 年第二届常会

2024 年 9 月 10 日至 11 日

临时议程项目 2

组织事项

关于为妇女署《2022-2025 年战略计划》成果筹资的结构性 对话

摘要

本报告回应联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局关于筹资问题结构性对话的决定，最近一项是第 2023/9 号决定。报告支持就妇女署《2022-2025 年战略计划》成果的筹资问题持续开展对话，其总体目标是为执行局核准的综合预算提供充足资金，以全面执行妇女署《战略计划》。

2023 年，妇女署的总收入为 5.864 亿美元，增加 4.7%(5.598 亿美元，2022 年)。¹ 经常资源增加了 7%，达到 1.6408 亿美元(2022 年，1.533 亿美元)，其他资源增加了 1.5%，达到 3.883 亿美元(2022 年，3.827 亿美元)，其余收入由摊款和其他收入组成。与 2023 年综合预算相比，经常资源短缺 3 600 万美元。其他资源连续第五年超过综合预算预测。

提交执行局审议的一项决定草案的要点载于本报告第六节。

¹ 财务数字反映根据收入管理政策管理账户报告的确认收入。因四舍五入，本报告图表和表格中的数字相加可能会有出入。



一. 引言

1. 本报告介绍联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在执行妇女署《2022-2025 年战略计划》中期的最新筹资情况。本次更新是根据大会第 71/243 号决议提交的, 该决议呼吁妇女署及执行局就筹资问题举行结构性对话, 探讨如何获得充足、灵活、可预测的资源, 并确保现有资源产生最大影响力。
2. 结构性对话对于妇女署和会员国探讨多边融资趋势对联合国发展系统的影响、讨论妇女署的任务驱动型融资需求、并就更好地利用伙伴关系和筹资来支持妇女署性别平等和增强妇女权能使命交换意见至关重要。执行局第 2023/9 号决定鼓励妇女署进一步与会员国进行结构性对话, 以跟踪、评估和跟进其收到的资金水平, 包括经常资源以及为执行《2022-2025 年战略计划》提供的资源的可预测性、灵活性和一致性。
3. 与此同时, 筹资对话平台鼓励开发计划署、人口基金、儿童基金会和妇女署在联合分析和宣传方面开展合作, 增进对筹资趋势影响的可比性的理解, 并协调筹资契约和筹资对话报告的方法。
4. 2023 年, 193 个合作伙伴向妇女署慷慨捐款 5.6287 亿美元, 比 2022 年的 5.454 亿美元增长 3%。2023 年捐款总收入增加之前, 2021 年至 2022 年期间减少了 1.9%, 但在此之前, 妇女署经历了连续七年的同比增长。2023 年, 经常资源增加了 7%, 达到 1.641 亿美元。² 这种增长部分是由于有利的汇率。其他资源捐款 3.883 亿美元, 在 2023 年保持相对稳定, 比 2022 年的 3.827 亿美元增长 1.5%。这是妇女署历史上第三次经常资源增长超过其他资源。

性别平等筹资环境

5. 与 2022 年相比, 2023 年官方发展援助实际增长 1.8%, 主要是对乌克兰的援助、人道主义援助和对国际组织的捐款。³ 尽管开发署更有效、更有凝聚力、更透明、更负责任, 能够更好地提供全系统综合解决办法, 但向开发署提供资金仍然是一个主要问题。2023 年, 71% 的发展活动资源被严格指定用于具体项目, 而只有 18.3%(2022 年为 21.4%) 作为经常资源提供, 低于筹资契约规定的 30% 的门槛。⁴ 在这方面, 开发署对性别平等的总体投资是有限和不足的。
6. 在联合国可持续发展目标的 576 亿美元支出中, 只有 3% 与关于性别平等的目标 5 有关。开发署性别平等投资做法反映了官方发展援助的总体趋势, 在 2021-2022 年(可获得数据的最近时期)期间, 只有 4% 的双边可分配官方发展援助专门用于以性别平等为主要目标的方案。⁵

² 包括 140 万美元实物捐助。

³ OECD, *International aid rises in 2023 with increased support to Ukraine and humanitarian needs*.

⁴ 经济及社会理事会, 秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况的报告。A/79/72-E/2024/12, 2024 年 4 月 19 日。

⁵ OECD, *ODA for gender equality 2011-2022*.

7. 限制性性别平等筹资反映在目标5的总体进展中，其中只有两个指标和次指标接近目标，8个稍有差距，4个严重偏离目标。⁶

8. 需要采取具体行动，加快实现目标5的进展，同时在国家、区域和全球各级对性别平等进行适当的大规模投资。《妇女署 2022-2025 年战略计划》是该实体支持目标5的路线图，通过该计划，该实体促进妇女权利，消除妇女赋权的结构性障碍，并挑战阻碍性别平等的因素。

9. 最近对《战略计划》的中期审查强调了长期、灵活筹资对执行妇女署任务的重要性。为支持该计划的实施，根据其《公共伙伴关系和资源调动战略(2023-2025 年)》和《私营部门参与战略(2023-2025 年)》，妇女署将重点放在增加灵活的其他资源筹资，加强对综合规划汇集资金的参与，扩大和深化多利益攸关方伙伴关系和促进性别平等的资源。

10. 妇女署继续努力根据妇女署独特的任务规定调整经常资源与其他资源的比例，同时增加灵活和可预测的其他资源的比例，以支持专用资金基础，使妇女署能够更好地高效、战略性、提前计划和敏捷地应对新出现的优先事项和紧急情况。全球性挑战需要在人道主义-发展-和平联系中进行有效的合作与协调。定期和灵活的其他资源使妇女署能够对不断变化的情况作出反应。

妇女署战略计划筹资成果

11. 合作伙伴的捐助使妇女署能够支持 99 个国家和地区在《2022-2025 年战略计划》的四个影响领域于 2023 年取得成果。这些投资有助于增强世界各地妇女和女童的权能。

12. 通过 2022 年和 2023 年的努力，78 个国家的 28 亿妇女和女童现在拥有更有利的立法和政策环境。约 82 个国家加强了实现性别平等的国家机制、进程和(或)准则，包括促进性别平等的国家审查、筹资评估和包容性建设和平进程。92 个国家的 13 600 多个伙伴组织提高了维护妇女权利的能力，包括在人道主义和发展环境中为妇女提供优质商品、服务和资源。在 73 个国家，开发和(或)实施了 431 项性别反应服务、产品、工具和倡议，包括创新筹资工具、多方利益攸关方倡议和传播性别统计数据平台。⁷

13. 通过妇女署，包括暴力幸存者、国内流离失所妇女和难民在内的 79 个国家的 950 多万妇女获得了信息、商品、资源和(或)服务。例如，2023 年，经常资源使妇女署能够将性别平等问题纳入土耳其地震应对工作的主流。妇女署与政府和发展伙伴合作，将妇女和女童的权利、优先事项和需求纳入地震应对工作，处理紧急情况对她们不同影响，并额外调集 220 万美元，支持妇女的长期需求。

⁶ 经济及社会理事会，秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况的报告。A/79/72-E/2024/12，2024 年 4 月 19 日。

⁷ 《副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于 2022-2025 年战略计划进展情况的报告》，包括战略计划中期审查。妇女署 2024/2 号文件，2024 年 4 月 16 日。

二. 下一代《供资契约》

14. 2019 年《供资契约》(A/74/73/Add.1)为妇女署与其执行局的筹资对话提供战略指导。该契约“基于一种相互理解，即联合国要在 2030 年之前有效支持可持续发展目标的实现，就要在资金方面进行重大改革……获得更高质量的资源，使联合国能够根据《2030 年议程》以综合、灵活和动态方式响应会员国的期望和优先事项。这一进程将得到专门行动的支持，以在会员国和联合国发展系统实体之间建立信任和信心，在更加协作和有效的基础上加强这种供资安排的理由。”⁸

15. 自《供资契约》通过以来五年，在实现《供资契约》承诺和目标方面的进展参差不齐。正如秘书长最近所报告的那样，吸引高质量资金仍然是联合国系统面临的一项重大挑战。一项新的《供资契约》已经建立，更具战略性，更少技术性。它旨在呼吁高级决策者，并在国家一级和联合国机构内提高认识和支持。该契约优先考虑平衡核心和非核心资源，强调联合国系统需要更好地核算成果。⁹

16. 如本报告附件 A 和 B 所述，2023 年，妇女署继续达到或超过了需要具体实体报告的八项承诺中的所有 15 项可评估指标目标。妇女署致力于向合作伙伴提供高质量和及时的方案和财务数据。透明度门户的持续改进包括对战略计划和组织效率和有效性数据的结果可视化。妇女署收到第 12 次无保留意见的审计意见；达到内部和外部审计建议的里程碑；并完善了其绩效企业风险政策和框架。虽然向新的企业资源规划系统过渡导致 2023 年妇女署国际援助透明度倡议得分下降 1 个百分点，至 87 分，但正在采取措施扭转这一趋势。经常资源的可见性仍然是优先考虑的问题。在全系统层面，继行政首长理事会于 2022 年批准性别平等标识(妇女署倡导的一项联合国数据标准)之后，38 个联合国实体采用了该标准，28 个实体于 2023 年实施该标准，¹⁰ 以便向经济合作与发展组织和国际援助透明度倡议提交活动级报告。

17. 相反，2023 年，会员国完全履行了其妇女署供资契约承诺的 50%，其中 11%正在进行，39%停滞或缓慢进展。随着新的供资契约开始发挥作用，联合国系统和会员国必须共同努力，解决经常资源撤资的政治、经济、政策和系统驱动因素，并支持改善公共部门经常资源投资的业务案例论据。这是联合国各实体少花钱多办事、提高效力和效率、共同取得成果的最佳前景。

⁸ 经济及社会理事会，秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况的报告：联合国发展系统的供资情况。A/79/72/Add.1-E/2024/12/Add.1，2024 年 4 月 8 日。

⁹ 同上。

¹⁰ 经济及社会理事会，秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况的报告。A/79/72-E/2024/12，2024 年 4 月 19 日。

三. 对妇女署《2022-2025 年战略计划》的资源支持¹¹

18. 妇女署的捐助收入有三个来源：(1) 摊款；(2) 经常资源，也称核心资源；(3) 其他资源，也称非核心资源。妇女署从投资收入、外汇交易和其他来源获得其他收入。

19. 为使妇女署能够交付产出，执行局核准了《2022-2025 年成果和资源综合框架》中提出的 17.02 亿美元收入目标。这一四年期估计数将在《战略计划》期间进行调整。¹² 2023 年，妇女署设立了一个预算分配委员会，就资源规划和分配提供信息并提出建议，包括评估《成果和资源综合框架》和机构预算的战略重点和筹资参数。

20. 2022-2023 两年期综合预算估计数提出了每年 2 亿美元的经常资源零增长目标和每年 5%、3 亿美元的非核心资源增长目标。2023 年 5 亿美元的捐款总收入目标分为 40% 的经常资源和 60% 的其他资源。¹³

21. 2023 年，收入包括分摊资源 1047 万美元，经常资源 1.6408 亿美元，其他资源 3.8832 亿美元，其他收入 2 360 万美元。

表 1

2018-2023 年期间妇女署的收入情况

(百万美元)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
摊款资源	8.0	10.2	9.7	10.1	9.4	10.4
经常资源	149.0	143.0	165.8	165.1	153.3	164.1
其他资源	235.3	357.5	373.2	381.2	382.7	388.3
其他收入	12.4	16.9	15.3	14.1	14.4	23.6
收入共计	404.7	527.4	563.9	570.4	559.8	586.4
年增长率(百分比)		+30 %	+7 %	+1 %	-2 %	+4.7 %

22. 2022 年，经大会核准从联合国经常预算中分配给妇女署的摊款为 1 040 万美元，占妇女署总收入的 1.8%。妇女署收到的摊款仍然是所有收款实体中最低的，¹⁴ 占全系统 2022 年摊款的 0.07%。

¹¹ 为本报告的目的，收入数字是根据管理账户报告确认的，以便与综合预算进行比较。根据《财务条例和细则》对缴款时间表或里程碑的要求记录和报告收入。这不同于财务报表中的收入确认。

¹² 妇女署的四年期成果和资源综合框架(2022-2025 年)为指示性目标，根据 2022-2023 年和 2024-2025 年两年期综合预算中提出的供资环境的发展加以完善和调整。

¹³ 2022-2023 两年期综合预算估计数反映了与开发署、人口基金和儿基会的统一方法。根据对当时供资环境和趋势的分析，确定了 2020 年的资源目标。

¹⁴ 仅次于国际海底管理局和联合国防治荒漠化公约。

23. 经常资源是不受限制收取的自愿捐款，是资源合作伙伴可利用的质量最高的供资渠道，为整个组织提供稳定性和灵活性。经常资源是妇女署开展性别平等和增强妇女权能工作的基础。经常资源支撑着妇女署在全球、区域和国家层面的业务能力和存在，为一系列基本机构职能提供支持，¹⁵ 并因此能够利用其他资源。妇女署的规范和协调职能一般不适合基于项目的专用捐款，因此特别依赖经常资源。

24. 2023 年，经常资源比 2 亿美元的综合预算估计数少 3 590 万美元，2022 年少 4 670 万美元，2021 年少 3 500 万美元，2020 年少 3 400 万美元。筹集的 1.641 亿美元比 2022 年增加 1 080 万美元，即 7%。

25. 丹麦、芬兰、德国、瑞士、美国政府是 2023 年最大的经常资源捐助国，分别向妇女署至少捐款 1 000 万美元，其中德国为最大捐助国，为妇女署捐助 2 830 万美元，为首次超过 2 000 万美元的合作伙伴。

表 2
2023 年妇女署十大经常资源供资伙伴

排名	供资伙伴	数额
1.	德国	28 343 371
2.	芬兰	19 313 305
3.	瑞士	17 505 470
4.	美利坚合众国	12 000 000
5.	丹麦	11 033 638
6.	挪威	9 657 231
7.	瑞典	8 721 776
8.	联合王国	7 616 320
9.	澳大利亚	5 356 873
10.	加拿大	4 720 983

26. 妇女署鼓励会员国通过在年初提供经常资源捐款来展示承诺，这提供了整个组织的支持和最高的投资回报。

27. 其他资源与经常资源协同作用，支持具体方案和活动，允许从经常资源的基础上扩大干预措施、各国的能力发展以及扩大推广最佳做法。2012 年至 2023 年期间，妇女署筹集的其他资源数量逐年增加。2023 年调动的其他资源为 3.883 亿美元，比综合预算预测的 3 亿美元高出 8 830 万美元。前五大政府其他资源资助伙伴是瑞典、挪威、澳大利亚、日本和加拿大。多伙伴信托基金办事处是最

¹⁵ 例如领导力和代表性、独立保证、战略和方案方向的制定执行、业务和信托责任、机构传播、资源调动、对外关系和企业安全。

大的其他资源供资伙伴，欧洲联盟委员会(包括为“聚光灯倡议”收到的供资)是第三大供资伙伴。

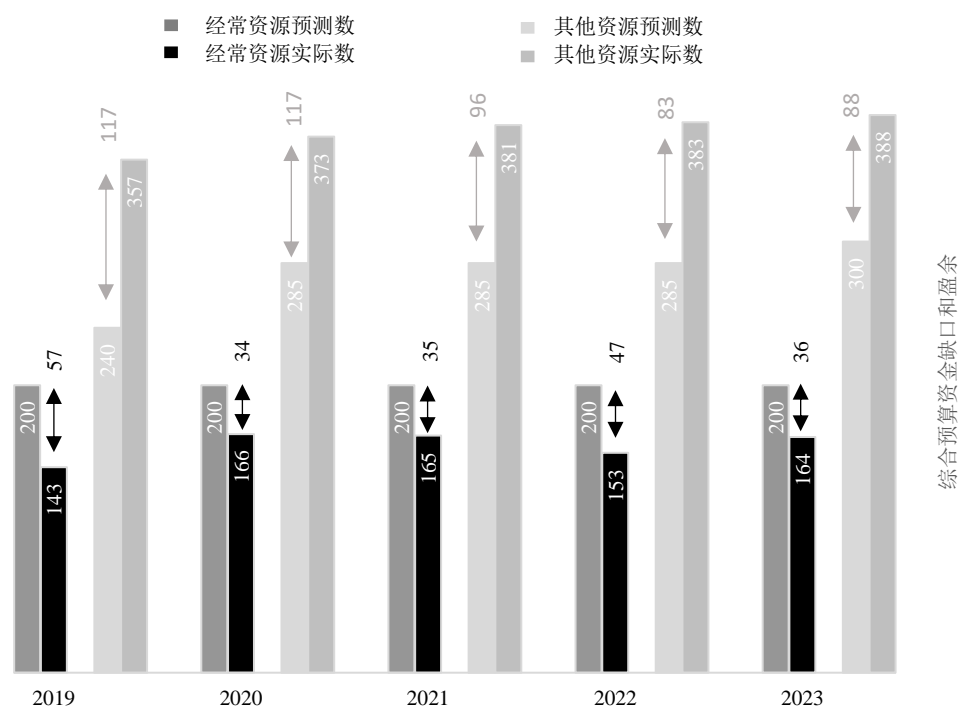
表 3
妇女署前 10 名其他资源供资伙伴，2023 年

排名	供资伙伴	数额
1.	多合伙人信托基金办公室	51 942 943
2.	瑞典	42 512 935
3.	欧盟委员会(包括聚光灯)	32 520 573
4.	挪威	21 282 442
5.	澳大利亚	17 076 465
6.	日本	16 977 686
7.	建设和平基金(多伙伴信托基金)	16 288 368
8.	加拿大	15 937 674
9.	芬兰	12 723 129
10.	德国	11 485 725

图一

2019-2023 年期间经常资源和其他资源供资缺口和盈余

(百万美元)

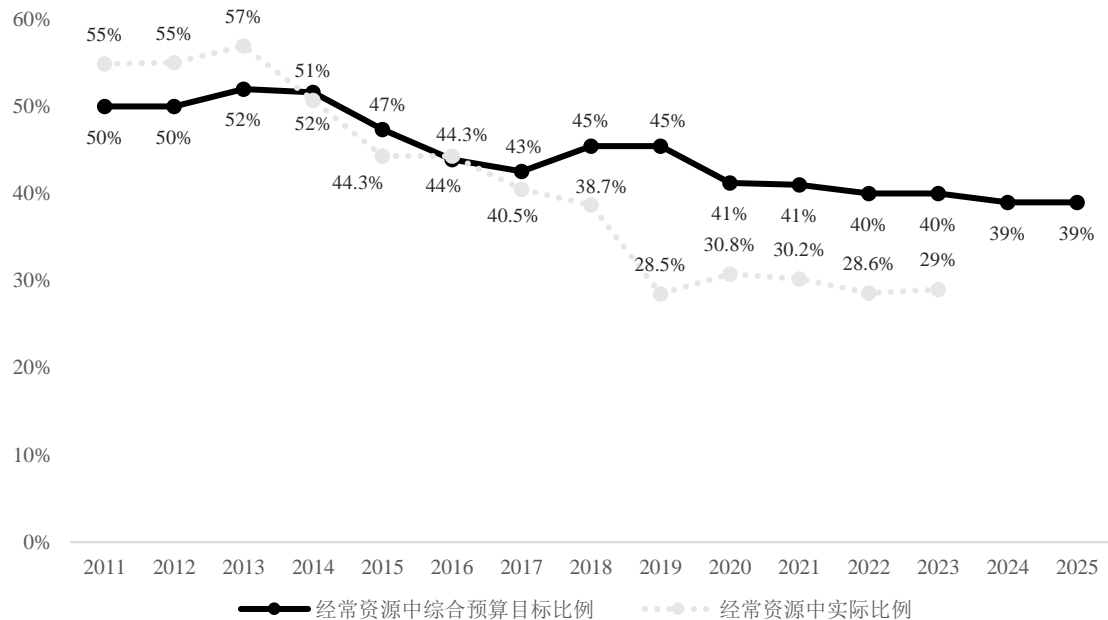


28. 作为经常资源收到的收入在 2023 年综合预算目标中的中占比为 40%，其余 60%将作为其他资源收取。2023 年收到的经常资源占总资源实际比例为 29%(2022 年为 28%，2011 年为 55%)，低于《供资契约》30%的门槛。

29. 认识到经常资源筹资环境的挑战，2022-2023 两年期综合预算预测将经常资源与其他资源的比例调整为 40-60，反映了妇女署独特的任务驱动的筹资要求。

图二

2011 至 2025 年期间目标和实际经常资源收入占自愿捐助总额的比例



30. 2020 年和 2021 年达到了《供资契约》30%的门槛，但在 2022 年和 2023 年都没有达到，当时经常资源与其他资源的比例分别降至 28.6%和 29%。妇女署的资金至少需要占经常资源的 40%，才能与其规范性支持和联合国系统协调任务相一致，这些任务主要通过经常资源提供。通过其任务，妇女署在联合国系统中发挥核心作用，作为性别平等和增强妇女权能的倡导者、召集人、影响者和推动者发挥着关键作用。

31. 例如，2023 年，根据联合国系统的协调作用，妇女署利用经常资源：

- 支持实施性别平等和增强妇女权能全部门行动计划的联合国国家工作队数量比 2018 年增加 10 倍。
- 领导修订国家工作队性别平等标识指南的制定。
- 更新了国家工作队全部门行动计划性别平等记分卡绩效指标。
- 共同开发了联合国秘书处应用性别平等标识的在线培训。

32. 妇女署执行其协调任务的能力影响着妇女和女童的生活。例如，2023 年，作为暂行特别措施机构间工作队的联合主席，妇女署启动了联合国性别配额门

户网站，这是联合国第一个关于选举性别配额的全球信息中心。这在肯尼亚证明是有用的，在那里，比较知识为全国范围内关于执行关于妇女在选举办公室任职的宪法规定的协商提供了信息。

33. 经常资源与其他资源比例的不平衡阻碍了妇女署支持制定和实施性别平等规范和标准、在整个联合国系统内进行有效协调、迅速应对危机和冲突、开展有价值的研究为政策和决策提供信息、以及试点面向解决方案的创新的的能力。由于经常资源资金不足，分配给妇女署的资源仅占全系统分摊资源的 0.07%，该组织面临着资金转向提供具体短期、往往是孤立的项目产出的风险，限制了对实现综合影响的重要规范和协调工作的重点。

34. 妇女署感谢执行局在与供资伙伴合作增加实体经常资源方面的持续支持。

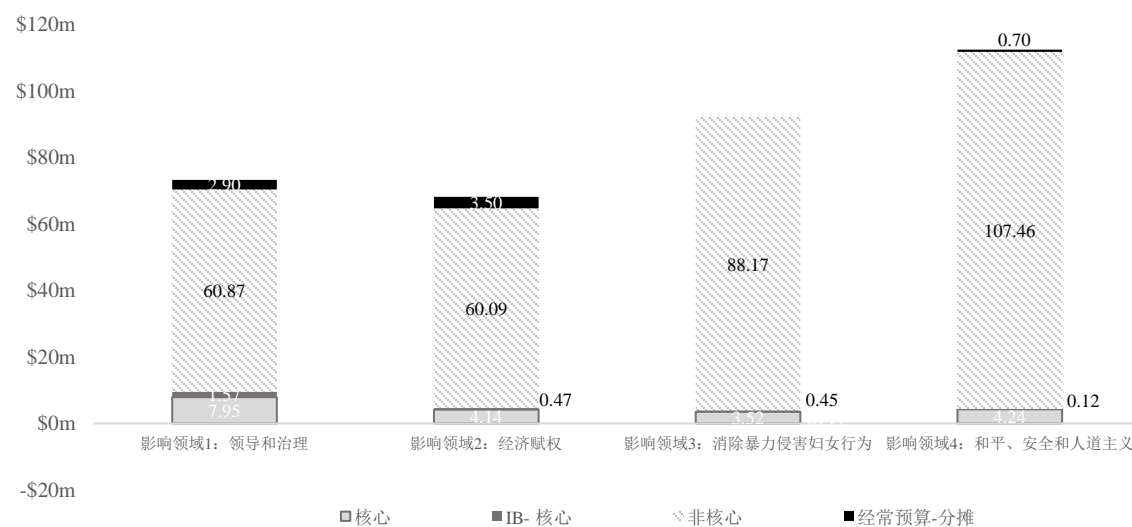
费用

35. 总费用为 5.5122 亿美元(2022 年为 5.403 亿美元)，2023 年方案费用¹⁶ 达到 4.4604 亿美元的高位， 占有所有费用的 84%(2022 年为 4.413 亿美元，比 2018 年的 2.857 亿美元增加 62%)。对妇女、和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险影响领域的捐款比例最大，其次是消除对妇女的暴力行为；公共生活的治理与参与；以及妇女经济赋权。每个影响区域的费用与 2018-2021 年战略计划期间¹⁷ 和 2022-2025 年战略计划期间第一年的投资趋势保持一致。

图三

2023 年按资类别分列的《战略计划》影响费用总额

(百万美元)

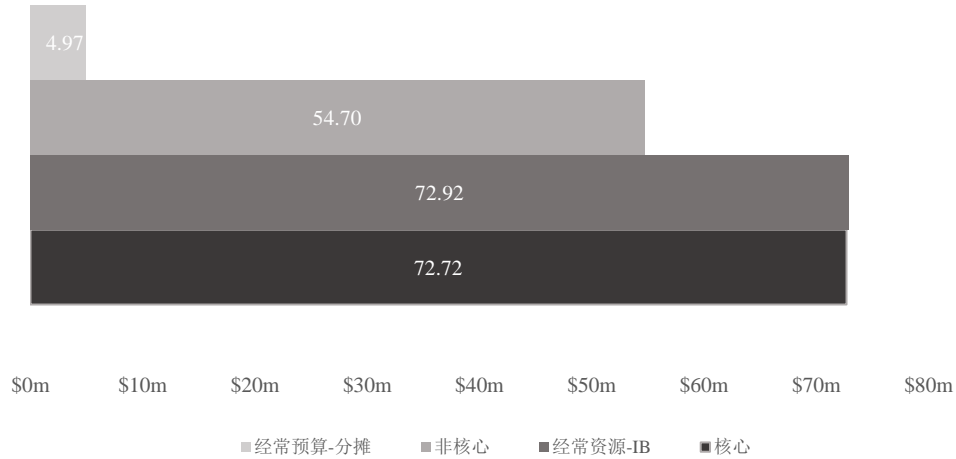


¹⁶ 其他资源和可列入方案的经常资源费用，其中包括一些用于提高组织效率成效的费用，以完成妇女署的三重任务。

¹⁷ 2018 年至 2021 年期间，最大比例的资源用于关于妇女、和平与安全和人道主义应急的战略计划成果 5，其次是关于消除暴力侵害妇女女童行为的成果 4、关于领导和治理的成果 2、关于增强经济权能的成果 3 和关于全球规范和标准的成果。

图四
2023 年按供资类别分列的战略计划组织效益效率费用总额

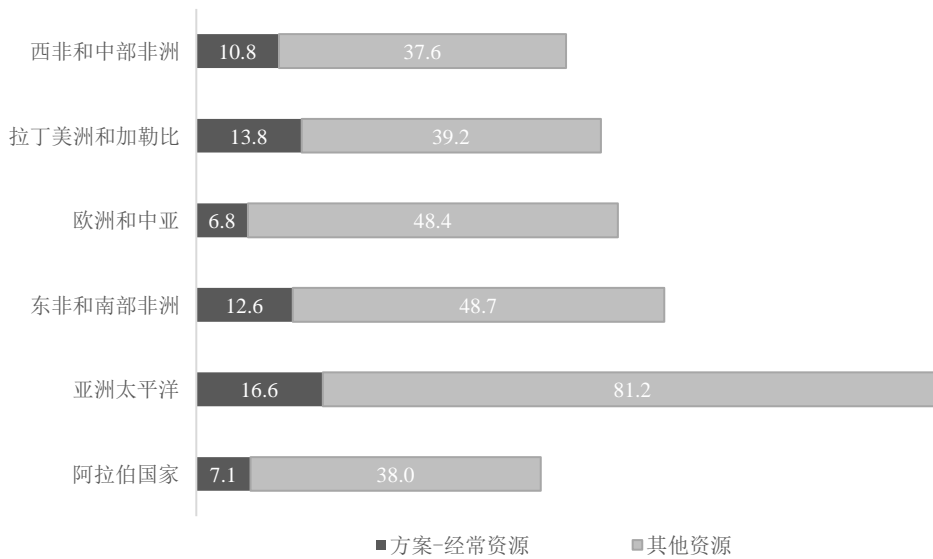
(百万美元)



36. 2023 年区域方案总支出达到创纪录的 3.608 亿美元，高于 2022 年的 3.41 亿美元。区域支出占方案支出总额的 77.8%。非洲的支出比例最高，其次是亚洲及太平洋、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比及阿拉伯国家。

图五
2023 年按区域分列的方案费用

(百万美元)

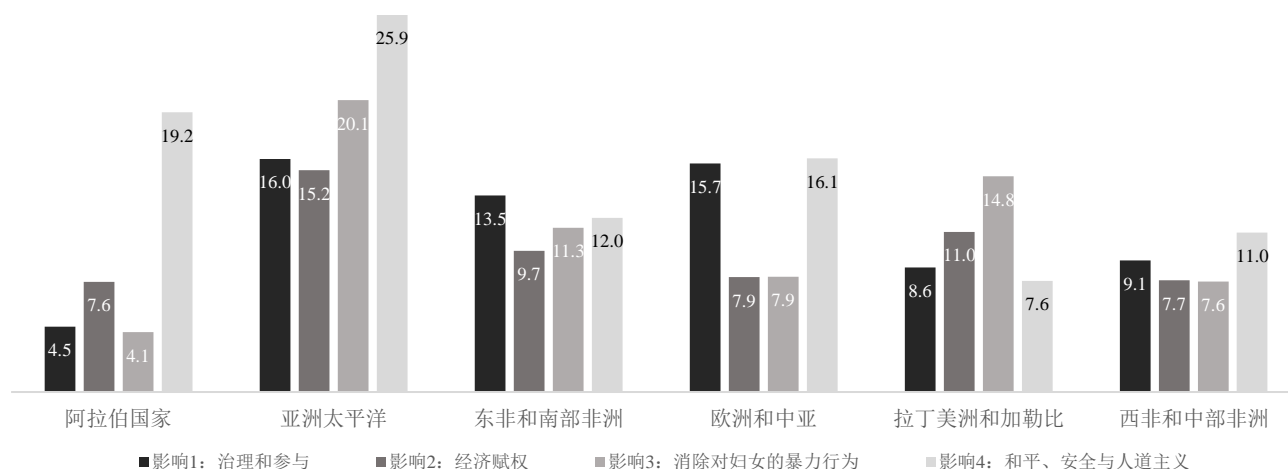


37. 区域支出的趋势反映了战略优先次序和国情反应，例如，包括更多投资于阿拉伯国家、亚洲太平洋及欧洲和中亚的和平、安全和人道主义行动，拉丁美洲和加勒比的消除对妇女女童的暴力行为以及欧洲和中亚的治理。

图六

2023 年影响领域费用的区域分配

(百万美元)

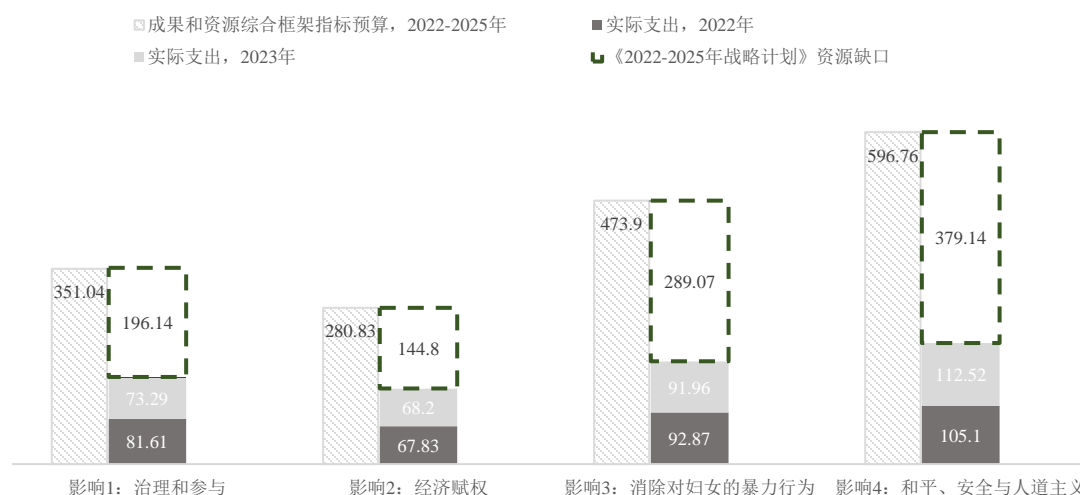


38. 截至 2023 年，已在《2022-2025 年战略计划》的四个影响领域分配了 6.934 亿美元，占计划预算的 41%。2024 年和 2025 年需要动员 10.09 亿美元的资源缺口，以实现执行局批准的该组织的四年综合成果和资源框架目标。

图七

2022-2023 年实际支出与各影响领域四年计划拨款¹⁸ 的比较

(百万美元)



¹⁸ 2022-2025 年成果和资源综合框架是执行局认可的四年期资源预测。执行局核可的两年期综合预算(2022-2023 年)是两年期资源预测。成果和资源综合框架和综合预算之间存在差异，原因是这些文件的规划期和时间安排考虑了不同时间点的账户收入发展和趋势。

39. 影响领域 1 和 2 的支出达到了四年期成果和资源综合框架指示性预算的 44% 和 48%，非常接近预期的投资水平，影响领域 3 和 4 分别为 39% 和 36.5%，低于年度目标。支出分析为确保对各优先领域进行充分投资的努力提供了信息，妇女署将继续监测战略计划其余期间的支出情况。

性别平等投资优先事项和机会

40. 供资伙伴捐款对妇女和女童的生活产生重大影响。

41. 三年内在治理和参与公共生活影响领域增加 300 万美元投资，可在 20 个国家支持 50 万名妇女享有以人为本的司法，加强对促进性别平等法律的宣传，另外 1 000 万美元可加强 30 个国家的国家财政能力，通过累进税收政策调动国内资源促进性别平等。有了额外的 1 500 万美元，妇女署将接触 1 万名少女和年轻妇女，加强她们的领导能力，增强她们预防艾滋病毒的能力。

42. 为支持增强妇女经济权能，妇女署将额外拨款 1 000 万美元，扩大妇女获得社会保护、就业机会和融资的平台，使 20 个国家的 500 万妇女直接受益。另有 4 000 万美元可加强 40 个国家的政策、机构和预算，以改善护理服务和基础设施，有助于为妇女创造 2 000 多万个体面就业机会，包括在绿色和蓝色经济中；同时 2 000 万美元可促进实施世界粮食安全委员会自愿准则，改造粮食系统，造福人类和地球。

43. 另外 2 500 万美元的注入将支持终止暴力侵害妇女行为的影响领域，以解决在形成安全城市和安全公共空间的干预措施方面存在的差距，制定全面规划，为农村、城市、工作场所和在线环境中的 25 项举措提供种子支持。另外的 3 000 万美元将支持会员国制定政府整体多部门行动计划/战略，消除暴力侵害妇女和女童行为，扩大基于证据和实践的干预措施，在 20 个国家消除暴力侵害妇女和女童行为。另有 1 200 万美元可启动一项预防贩运方案，4 000 万美元可在 20 个高贩运率国家提高以幸存者为中心的基本保健、警务、司法和社会服务的质量。

44. 在和平、安全、人道主义行动和减少灾害风险方面，追加 1 500 万美元可以扩大妇女署“加强年轻女性和平建设者在复杂危机中的能力”试点项目的规模，该项目已收到 4 500 多份申请，获得认可，增加了赠款需求，使年轻女性领导人能够在实地参与重要的建设和平工作。另外 2 900 万美元将用于扩大 15 个重点国家的人道主义项目，这些国家包括阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、马里、尼日尔、尼日利亚、苏丹和也门。

四. 灵活、可预测的供资

45. 2023 年，妇女署排名前 20 的资源合作伙伴捐款 4.591 亿美元，占自愿捐款总额的 82%。芬兰、德国、挪威和瑞典政府为五大捐助国，会员国和欧洲联盟委员会在排名前 20 的捐助方中占 15 个，表明政府领导和伙伴关系在中推动性别平等方面的关键作用。通过机多伙伴信托基金办公室、建设和平基金收到大量资源，说明妇女署在汇合资金安排上的承诺和价值。

表 4
2023 年排名前 20 的妇女署供资伙伴

(百万美元)

排名	供资伙伴	数额
1.	多伙伴信托基金办公室	51 942 943
2.	瑞典	50 777 478
3.	德国	39 499 391
4.	芬兰	31 831 844
5.	挪威	30 685 942
6.	欧盟委员会(包括聚光灯)	32 520 573
7.	瑞士	22 783 539
8.	澳大利亚	22 470 277
9.	日本	20 861 365
10.	加拿大	20 584 399
11.	美利坚合众国	18 817 041
12.	丹麦	18 664 022
13.	建设和平基金(多伙伴信托基金)	16 288 368
14.	联合王国	14 952 263
15.	意大利	13 011 808
16.	大韩民国	12 467 140
17.	荷兰	11 079 981
18.	联合国组织	10 548 740
19.	比尔和梅林达·盖茨基金会	9 239 502
20.	联合国开发计划署	8 077 350

46. 2023 年，有 193 个合作伙伴向妇女署捐款(2022 年为 191 个)，¹⁹ 自 2011 年成立以来增加了 52%，当时有 127 个合作伙伴向其提供资金。随着时间的推移，该组织的资金基础变得更加多样化，到 2023 年，会员国占捐助的 45%，五年前为 52%，2011 年为 68%。

47. 继续多样化是一个优先事项，但会员国仍然是妇女署最坚定的合作伙伴，有 77 个(2022 年为 76 个)提供经常资源，²⁰ 53 个(2022 年为 41 个)在 2023 年提供其他资源。根据 2020-2021 两年期以来的供资趋势，会员国提供了 98%的经常资

¹⁹ 包括一个收到联合国分摊资源。

²⁰ 包括 19 个会员国 2023 年向妇女署提供实物捐助。

源，其余 2%，相当于 250 万美元，由 12 个国家委员会提供。²¹ 妇女署继续支持国家委员会的单个捐助努力，作为唯一可行的经常资源补充来源。

48. 2023 年，153 个合作伙伴(2022 年为 145 个，2021 年为 135 个，2011 年为 62 个)为实体捐助了 3.883 亿美元的其他资源，创历史新高，是迄今为止记录的最高数额。自成立以来，其他资源合作伙伴的数量逐年增加，与其他资源收入的总体增长趋势相匹配。这一趋势反映了妇女署在使其捐助者基础多样化和外部对指定资金的偏好方面取得的成功。

49. 妇女署重视支持方案国家能力发展的其他资源伙伴关系，以及创新、推广最佳做法和通过经常资源支持的基础扩大方案成果的可扩展性。然而，如果没有坚实的经常资源基础，妇女署的发展影响可能会降低，业务灵活性和利用额外资金的能力可能会减弱，会有更多竞争和任务转移。正如秘书长在关于第 75/233 号决议执行情况的 2024 年报告中所强调的那样，“当非核心资金占总资金的比例很高时，它可能导致资源不集中，特别是如果非核心资源被严格指定用于特定项目时。非核心资金的高比例还可能促使联合国各实体争夺捐助资源。”²²

50. 为确保有效交付成果并保护实体可用的经常资源库——这符合四年期全面政策审查关于经常资源不补贴其他资源的要求——妇女署呼吁合作伙伴支持适当的直接项目成本计算(也称为交付促进服务)。这将有助于确保与其他资源项目有关的费用完全由该项目承担，而不得到任何其他资金来源的补贴。

51. 54 个政府合作伙伴²³ 共贡献了其他资源捐款的 59%(2.294 亿美元)，99 个合作伙伴代表了广泛的捐助方面，贡献了其余的 41%(1.588 亿美元)。这包括来自多边合作伙伴的收入，²⁴ 从 2022 年的 8 950 万美元增加到 2023 年的 9 790 万美元。来自欧盟委员会和其他捐助者的收入 3 290 万美元，²⁵ 预计比 2022 年和 2021 年的每年 5 100 万美元和 2020 年的 7 500 万美元有所减少，这是由于聚光灯倡议的逐步结束。

52. 来自私营部门合作伙伴的收入为 3 000 万美元(2022 年为 3 270 万美元)，其中包括 250 万美元的经常资源和 2 750 万美元的其他资源。这包括 1 700 万美元(2022 年为 2020 万美元)来自基金会，790 万美元来自企业(2022 年为 560 万美元)。

²¹ 包括各类捐助经常资源的 40 486 美元。

²² 经济及社会理事会，秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况：联合国发展系统的供资情况的报告。A/79/72/Add.1-E/2024/12/Add.1，2024 年 4 月 8 日。

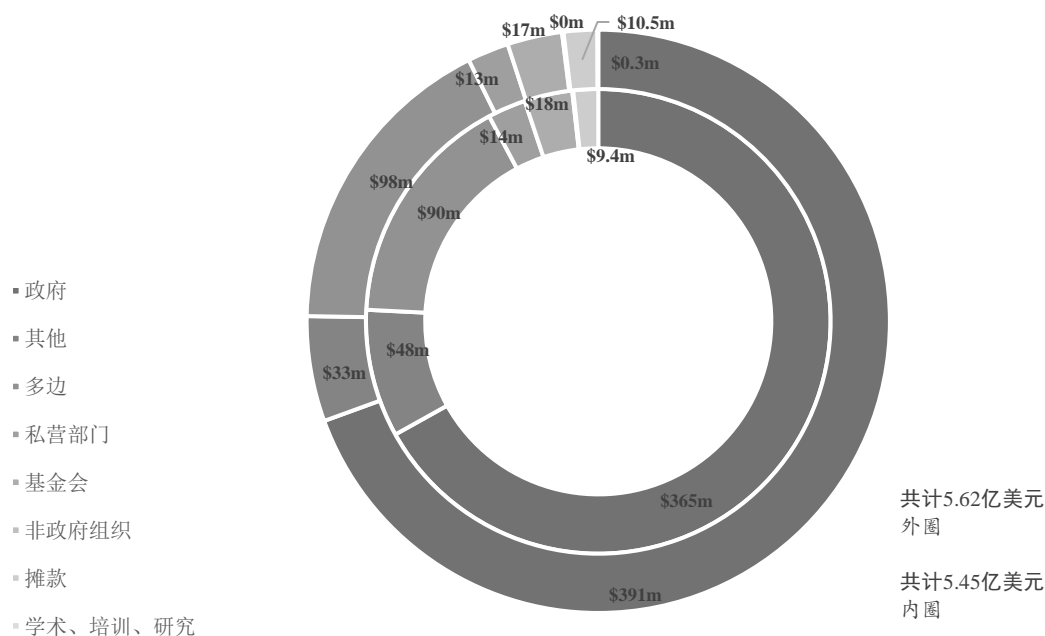
²³ 包括国家以下一级政府。

²⁴ 包括国际金融机构、联合国组织和联合国机构间集合基金。

²⁵ 联合国发展集团数据标准，“其他”类别包括来自欧洲联盟委员会和非洲联盟等其他组织的捐款。

图八
2022-2023 年按供资渠道分列的捐款情况²⁶

(百万美元)



通过个人捐赠实现供资多样化

53. 妇女署显示出成效，使经常资源收入多样化，加强国家委员会的筹款工作。2023 年，妇女署各国家委员会捐款 514 万美元，其中 248 万美元作为经常资源收到(比 2022 年增加 24%)。这一成就使国家委员会累计成为经常资源提供最多前 17 名。

表 5
个人捐赠的投资和回报²⁷

年份	国家委员会活动 ²⁸	投资	1 年实际回报	3 年实际回报
2019	冰岛电视筹款节目	200 000	0.50	2.91
2019	荷兰面对面和数字筹款	30 114	1.25	1.98
2019	瑞典在线和电话筹款	39 326	0.87	1.50

²⁶ 根据联合国发展集团数据标准，“其他”包括欧洲联盟委员会和非洲联盟等其他组织的捐款。“多边”包括国际金融机构、联合国各组织和来自联合国机构间集合基金的转账。

²⁷ 转换为美元。

²⁸ 另一个例子是，2019 年法国国家委员会投资 60 000 美元，使其从 122 个每月捐助者和 649 个一次性捐助者筹资 78 790 欧元，并为性别平等论坛获得 129 000 欧元的直接财政赞助和 30 000 欧元的公益赞助。

年份	国家委员会活动	投资	1 年实际回报	3 年实际回报
2020	荷兰对外电话筹款	25 488	0.87	2.65
2021	德国脸书信使筹款	30 000	0.40	2.80
2021	冰岛面对面筹款	75 000	0.97	2.48
2021	芬兰对外电话筹款	103 000	0.40	2.77
2023	奥地利数字和对外电话筹款	199 999	1.37	2.68
2023	芬兰面对面筹款	92 871	0.94	2.75
2023	芬兰电话筹款	128 069	0.94	2.99
2023	法国 对外电话筹款	152 055	2.08	2.74
2023	德国数字意识和筹款活动	251 299	0.92	2.70
2023	冰岛面对面和电话筹款	364 037	1.08	3.10
2023	荷兰开展捐助者旅游	174 552	1.31	2.70
2023	新西兰数字活动和电话筹款	101 327	1.27	2.71
2023	瑞典数字获得一次性捐助者和对外电话筹款	44 590	1.82	2.71
2023	联合国主要捐助者捐助方案	183 599	0.71	3.18

54. 2023 年，妇女署向妇女署 9 个国家委员会的个人捐赠工作投入了 169 万美元，以启动面对面互动、电话筹款和数字筹款活动。这项投资预计将在三年后为妇女署带来约 480 万美元的收益。

55. 国家委员会继续支持妇女署的紧急呼吁，在 2023 年捐助了近 100 万美元，用于应对阿富汗、加沙、苏丹、苏丹、乌克兰和其他受影响地区的危机。

战略说明供资

56. 软性指定的其他资源可以更灵活地形成《战略计划》所设想的各种成果。其他通过多年捐款软性指定和可预测的资源通过产生交易、管理和报告成本节约以及促进长期规划和可持续性，提供最大的效率和效益红利。

57. 妇女署在国家一级首选的软性专项拨款工具是《战略说明》。它们是主要的规划文件，用于阐明妇女署在国家一级的多年战略、预期成果和资源需求。战略说明与各国发展重点和联合国可持续发展合作框架保持一致，促进协调一致的应对措施。

58. 直接向战略说明提供资金减少了与方案制定和管理有关的交易成本，并使资源的分配更具战略性和灵活性，以取得变革性成果。灵活的战略说明直接供资——妇女署可酌情在整个战略说明中分配资金——比半灵活的战略说明直接供资提供更大程度的灵活性，后者的资金用于实现具体成果。2023 年，9.69%(2 740 万美元)的非核心资金用于战略说明，2022 年为 6%(1 950 万美元)，

2021年为8%(2 200万美元)。²⁹ 妇女署鼓励供资伙伴优先考虑国家一级的战略说明供资。

战略伙伴关系框架

59. 战略伙伴关系框架——建立在良好业绩和负责任的财务管理基础上——为投资于共同的战略重点提供了更大的灵活性。瑞典国际开发署、挪威发展合作署和妇女署之间的框架为妇女署在全球、区域和国家层面的三重任务提供专题资金支持，为妇女政治参与和治理；妇女、和平与安全；减少灾害风险和人道主义行动工作提供重要的资金支持。该框架的第三阶段(2022-2025年)价值约4 470万美元，³⁰ 使妇女署能够处理主题优先事项，并在最需要的地方加强能力。

加强与国际金融机构的伙伴关系

60. 妇女署继续加强与国际金融机构和发展金融机构的接触和伙伴关系，以影响资金流动并重新调整供资优先事项，支持实现可持续发展目标 5。在此背景下，2023年伙伴关系模式包括：

(a) 通过与非洲开发银行、法国开发署、亚洲开发银行、拉丁美洲开发银行和欧洲复兴开发银行等签署谅解备忘录，建立**战略伙伴关系**，在多个领域开展持续合作。

(b) 具体合作的**技术伙伴关系**，如联合研究、出版或能力发展，例如与国际金融公司、加勒比开发银行和国际货币基金组织的伙伴关系。

(c) **金融伙伴关系**主要包括对项目执行的支持，妇女署根据各国政府的要求在执行贷款和提供技术援助方面为其提供支持。2023年，妇女署通过与非洲和亚洲开发银行的协议获得了160万美元。另外610万美元是通过与世界银行和南苏丹政府达成的三方协议获得的。

多年供资协议

61. 《筹资契约》呼吁会员国增加多年期捐款的份额，以提高筹资的可预测性，并支持长期战略方案规划和更有成效的方案执行。

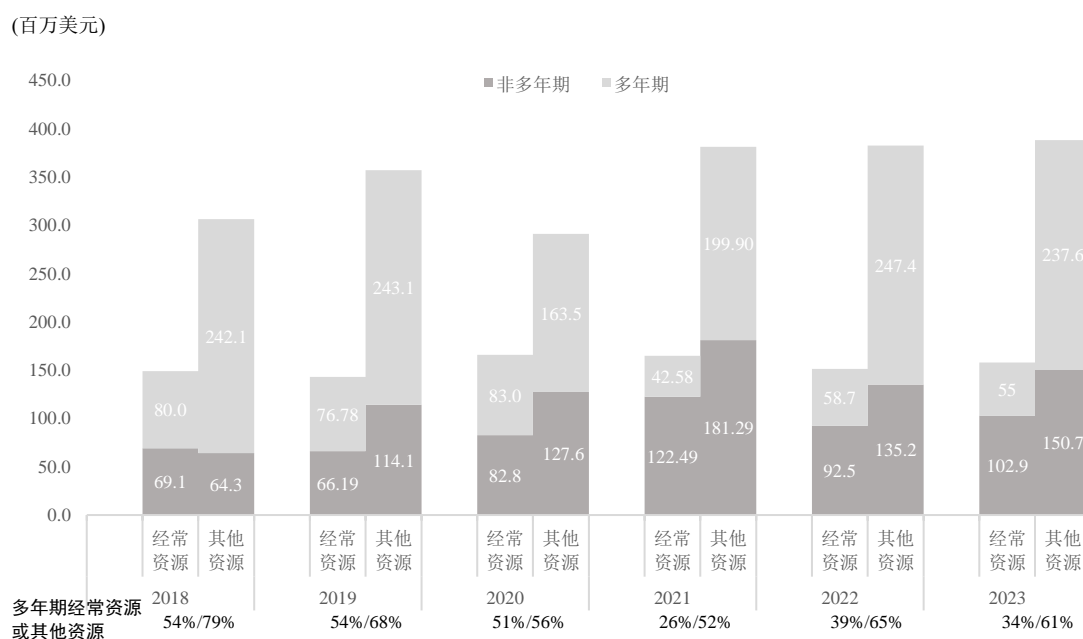
62. 多年协议促进可持续行动，帮助我们实现对妇女和女童的最大影响。2023年，收到的5500万美元³¹或34%的常规资源是多年期的，2022年这一比例为39%。2023年与丹麦和卢森堡政府签署了新的多年期经常资源协议。通过多年期其他资源协议获得的收入减少，占2023年指定捐款的61%(2022年为3.883亿美元，占65%)。

²⁹ 每项指标 SP_O_5A (书面材料审评)。

³⁰ 第三阶段的总价值为4.34亿瑞典克朗和1 843.6万挪威克朗。

³¹ 不包括价值140万美元的实物捐助经常资源。

图九
2018年至2023年期间按资源类别分列的多年期承诺/协议比例³²



机构间集合供资

63. 机构间集合基金在支持改善一致性和协调性方面，是质量更高的专用资金。机构间资金从2018年的5 050万美元增长到2023年的1.069亿美元，占自愿捐助总额的19%。³³ 2022年，妇女署继续对联方案作出承诺，占方案费用的30%(4.6404亿美元中的1.39亿美元)。

表 6

2018年至2023年期间机构间集合供资占捐助总收入的百分比

(百万美元)

	机构间供资	自愿捐款	机构间供资占自愿捐款比例
2018	50.5	384.3	13%
2019	132.2	500.4	26%
2020	143.2	538.9	26%
2021	134.2	546.3	24%
2022	112.5	536.0	21%
2023	106.9	552.4	19%

³² 经常资源的承付款总额包括与会员国签署的多年期协议和认捐，是特定年份收到的捐助总额。就其他资源而言，总价值是签署协议当年的协议金额(包括认捐、框架安排、信函和协议)。如果以美元以外的货币订立协议，未来收入将根据协议订立当年12月的联合国业务汇率计算。

³³ 为便于比较，对数字进行了重新计算，以包括国际金融机构和聚光灯倡议的多边供资。

64. 一直强调联合方案，2023年，约44%(2021年为38%)注重可持续发展目标5和性别平等，这表明在联合方案中性别平等的吸引力。与此同时，2023年的一项调查发现，在使用性别平等标识的多伙伴信托基金中，只有38%将至少15%的资金分配给以性别平等为主要目标的方案。³⁴

五. 性别平等筹资和妇女署《2022-2025年战略计划》

2024-2025年期间的资源目标

65. 2024-2025年综合预算目标为自愿捐款10.3亿美元(每年2亿美元为经常资源，每年3.15亿美元为其他资源)，其中87.5%的资源用于发展活动。经常资源目标反映了2022-2023年期间的零增长和机构预算的零增长。自2019年以来，其他资源每年超过3亿美元大关，因此3.15亿美元的目标反映了比2022-2023年目标增长5%的现实情况。

66. 综合预算估计数与开发署、人口基金、儿基会统一，资源目标基于对筹资和筹资环境趋势的分析，包括与复杂危机、通胀压力、财政趋紧有关的不确定性。

对妇女和女童的投资

67. 投资于妇女和女童就是投资于可持续社会。鉴于当前旷日持久且复杂的危机，风险很高。妇女和女童继续遭受不成比例的危机。针对妇女的暴力行为十分猖獗，全世界平均每小时有超过5名妇女或女童被一名家庭成员杀害；女性的政治参与停滞不前，在2021年至2023年期间仅增长0.9%；女性的劳动参与率远远落后于男性(分别为47%和72%)，女性每天花在无偿护理工作上的时间仍然是男性的三倍多。

68. 目前对妇女和女童的投资水平没有反映所面临挑战的范围和规模。为性别平等倡议提供资金仍然是不可持续的。在2021年与可持续发展目标相关的465亿美元联合国支出中，只有3%与目标5相关。2021-2022年的数据显示，只有4%的双边可分配官方发展援助专门用于将性别平等作为主要目标的工作。

69. 妇女署致力于通过委托给该组织的资源改进所取得成果的报告工作。这包括展示该实体在联合国系统中的独特价值及其对妇女和女童影响的贡献，方法是在各级加强整合和传播令人信服的成果故事，以跨三重任务的可靠数据为支撑。加强内部结果跟踪、报告和沟通的举措正得到积极改进资源捐助问责制的努力的补充。例如，可公开访问的交互式透明度门户网站现在显示了妇女署根据《战略计划》取得的成就，及国家方案资源和成果以及资助伙伴的捐款。

70. 对妇女署投资的数量和类型是决定妇女署如何与世界各地的益攸关方合作执行其规范、协调和业务任务的关键因素，包括推动筹资决策以支持更广泛的性别平等和增强妇女权能行动。

³⁴ 内部监督事务厅，关于在联合国秘书处推进性别平等的综合审查，2023年7月。

六. 结论

71. 妇女署能否利用未来峰会和《北京宣言》和《行动纲要》30 周年的机会，在《2030 年可持续发展议程》的余下时间里推动性别平等方面的进展，取决于能否获得足够数量的可预测和灵活的资金。
72. 妇女署感谢所有供资伙伴为 2023 年实现性别平等和增强妇女权能所作的贡献。
73. 虽然对实体的所有捐款都受到重视并发挥最大的影响，但妇女署希望感谢根据《供资契约》原则优先提供灵活资源的供资伙伴。这包括经常资源，特别是通过多年协议提供的资源，以及软性指定用途的其他资源，例如直接向妇女署战略说明提供资金，这是在国家一级为妇女和女童提供成果的重要国家计划。
74. 妇女署将继续通过筹资问题结构性对话与执行局接触，鼓励增加高质量、灵活的资金比例，以支持妇女署的三重任务。

七. 决定要点

75. 执行局不妨：

(a) 赞赏地注意到关于为《2022-2025 年妇女署战略计划》成果提供资金的结构对话报告(UNW 2024/x)，鼓励妇女署继续与会员国进行结构性对话，讨论如何将资源与《2022-2025 年战略计划》实施过程中提供的成果保持一致，并遵守《供资契约》中相互加强的承诺。

(b) 注意到年初提供充足、可预测的经常资源的重要性，这对妇女署有效执行其规范性、协调性和可操作性的性别平等和增强妇女权能任务，以及战略性地应对人道主义、发展与和平关系中的复杂情况至关重要。

(c) 注意到灵活的多年期其他资源的重要性，特别是通过直接资助妇女署战略说明，使方案拟订与国家发展优先事项保持一致，并促进联合国全系统的一致性，以支持实现可持续发展目标。

(d) 强调为性别平等和妇女赋权提供资金的重要性，以支持妇女署，因为 85% 的可持续发展目标 5 指标进展停滞。