



12 de diciembre de
2024
Español
Original: inglés
Para información

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)/
Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)/
Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)
Junta Ejecutiva**

**Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)
Junta Ejecutiva**

**Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
Junta Ejecutiva**

**Programa Mundial de Alimentos (PMA)
Junta Ejecutiva**

Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA/UNOPS
Primer período ordinario de sesiones de 2025
Del 27 al 31 de enero de 2025, Nueva York
Junta Ejecutiva de ONU-Mujeres
Primer período ordinario de sesiones de 2025
Del 10 al 11 de febrero de 2025, Nueva York

Junta Ejecutiva del UNICEF
Primer período ordinario de sesiones de 2025
Del 4 al 7 de febrero de 2025, Nueva York
Junta Ejecutiva del PMA
Primer período ordinario de sesiones de 2025
Del 18 al 21 de febrero de 2025, Roma

Informe de la visita de campo conjunta a Camboya de los miembros de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA/UNOPS, UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA, del 28 de octubre al 1 de noviembre de 2024

I. Antecedentes

1. La visita de campo conjunta a Camboya de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

(UNOPS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) tuvo lugar del 28 de octubre al 1 de noviembre de 2024. La delegación estuvo compuesta por 17 miembros de las cuatro Juntas Ejecutivas.

2. El Excmo. Muhammad Muhith, Embajador y Representante Permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas y Presidente de la Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA/UNOPS en 2024 se ocupó de la coordinación general de la visita. El listado completo de la delegación se puede consultar en el anexo.

3. El objetivo de la visita conjunta de campo era ayudar a los miembros de las Juntas Ejecutivas a conocer mejor el alcance y las formas en las que las organizaciones de las Naciones Unidas colaboran tanto con los planes nacionales de desarrollo como con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y contribuyen a su consecución.

4. Más concretamente, la misión se centró en los temas clave ("historias") en los que los organismos de las Naciones Unidas contribuyen conjuntamente a lograr avances y resultados en Camboya, en consonancia con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible; entre otros:

- (a) *Cambio climático*: cómo afecta el cambio climático a Camboya y de qué manera se están uniendo los organismos de las Naciones Unidas para apoyar iniciativas clave en materia de protección social, preparación y resiliencia que sean inclusivas y que apliquen una perspectiva de género.
- (b) *Igualdad de género*: cómo se está haciendo efectivo el potencial de las mujeres y las niñas de Camboya, con especial hincapié en las medidas conjuntas que permiten velar por que las mujeres puedan participar y ayudar en las labores de desarrollo, en igualdad de condiciones.
- (c) *Empoderamiento juvenil, buena gobernanza, colaboración ciudadana y creación de movimientos*: cómo se aprovecha el "dividendo de la juventud" en Camboya, garantizando que las personas jóvenes de hoy estén equipadas y preparadas para convertirse en los líderes de Camboya del mañana.
- (d) *Sistemas resilientes*: cómo las Naciones Unidas se han unido para apoyar a Camboya a cumplir su objetivo de salir de la categoría de país menos adelantado garantizar que todas las personas se beneficien de los avances en materia de desarrollo mediante la creación de sistemas resilientes que no dejen a nadie atrás.

5. Toda la delegación comenzó la misión en Siem Reap y la terminó en Phnom Penh.

6. El primer día de la misión, en Siem Reap, comenzó con la participación de toda la delegación en reuniones con los jefes de los organismos y con el Coordinador Residente. A la hora de planificar la visita, los responsables de los organismos quisieron demostrar

los resultados y el impacto de su trabajo presentándolo a través de los ojos de una niña de diez años llamada Rasmi, quien vive —como la mayoría de los camboyanos— en la Camboya rural. Sirviéndose de la historia de Rasmi, los jefes de los organismos demostraron el impacto real generado por las Naciones Unidas mediante su apoyo a las políticas de gran alcance del Gobierno de Camboya en los cuatro ámbitos clave indicados anteriormente.

7. La jornada continuó con una visita al Museo de Acción contra las Minas Terrestres, donde la delegación se reunió con los altos funcionarios del Organismo Camboyano de Desminado y Asistencia a las Víctimas, así como con el Centro Camboyano de Desminado.

8. A continuación, se visitó el complejo de templos de Angkor Wat, lo cuál permitió a la delegación conocer el rico (aunque también turbulento) pasado de Camboya, antes de profundizar en el presente y el futuro del país.

9. El segundo y tercer día de la misión, la delegación se dividió en tres grupos más pequeños, cuyos participantes se asignaron en función de sus preferencias: grupo 1 (noreste), grupo 2 (noroeste) y grupo 3 (Phnom Penh).

10. Todos los grupos tuvieron la oportunidad de aprender sobre los cuatro temas antes mencionados, así como de observar las labores interseccionales de todos los organismos de las Naciones Unidas.

(a) *Grupo 1 — noreste (Preah Vihear)*: este grupo se centró en los sistemas educativos y de salud resilientes, el empoderamiento juvenil y el principio de "no dejar a nadie atrás". La visita consistió en observar las actividades conjuntas de proximidad que las Naciones Unidas llevan a cabo para atender a poblaciones remotas, en los ámbitos de la salud, la educación entre jóvenes, el control de la malaria, la colaboración ciudadana y el empoderamiento juvenil, la lucha contra la violencia basada en género y el apoyo a la igualdad de género.

(b) *Grupo 2 — Noroeste (Banteay Meanchey, Battambang y Pursat)*: este grupo se centró en los medios de subsistencia, la protección social y el fomento de la resiliencia, para lo cual visitó una serie de emplazamientos de proyectos: un campo de desminado; un centro de asistencia y rehabilitación para víctimas de minas terrestres; una comunidad en la que está en marcha un programa para detectar hogares en situación de pobreza (IDPoor, por sus siglas en inglés) y donde cuatro hogares reciben asistencia social; una escuela incluida en un programa de alimentación escolar; y un centro de evacuación para la gestión de riesgos de desastre. Las cuestiones transversales observadas fueron la colaboración ciudadana, la igualdad de género y el empoderamiento.

(c) *Grupo 3 — Phnom Penh*: este grupo se centró en la inclusión, el empoderamiento juvenil, la igualdad de género y las medidas para no dejar a nadie atrás, y se reunió con las principales partes interesadas de las Naciones Unidas de Phnom Penh y sus alrededores, como redes juveniles, grupos de defensa de los derechos de las personas

con discapacidad, grupos de defensa de los derechos de la mujer, mujeres que trabajan en el mundo "del entretenimiento" y proveedores de servicios de salud mental; además, visitó un centro de acogida para mujeres en situación de crisis que presta servicios a las víctimas de la violencia basada en género.

II. Resumen sobre la situación de Camboya

11. El Reino de Camboya es una monarquía constitucional en la que el Rey reina pero no gobierna, y la Constitución reconoce la separación de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial. El Reino tiene un sistema parlamentario con dos cámaras —la Asamblea Nacional y el Senado—, y el Real Gobierno está dirigido por el Primer Ministro, de cuya designación se ocupa el partido que gana las elecciones a la Asamblea Nacional. La ciudadanía elige a los miembros de la Asamblea Nacional mediante una elección por sufragio directo y universal cada cinco años, mientras que los miembros del Senado se eligen a través de elecciones por sufragio indirecto cada seis años. Las dos cámaras forman el poder legislativo. El poder ejecutivo ejecuta las leyes aprobadas por el poder legislativo y promulgadas por el Rey. El poder judicial es responsable de la aplicación de las leyes y de sancionar las infracciones.

12. Camboya tiene una población total de 15,6 millones de habitantes, de los cuales el 39,4% reside en zonas urbanas. La edad media (o mediana de edad) de la población es de 27 años: un 29,4% de la población tiene 15 años o menos y un 8,9% tiene 60 años o más. Casi el 62% de la población tiene entre 15 y 59 años, lo que pone de relieve un dividendo demográfico que podría aprovecharse para acelerar los avances hacia la consecución de los ODS. El jemer es la lengua materna del 95,8% de la población, y las lenguas de las minorías étnicas representan el 2,9%. El censo de 2019 registró más de 23 grupos étnicos minoritarios, que constituyen el 2,9% de la población¹.

III. Las Naciones Unidas en Camboya

13. El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible constituye una estrategia de colaboración entre las Naciones Unidas y el Real Gobierno de Camboya para superar los desafíos estructurales de desarrollo que afectan al país y facilitar una vía que permita alcanzar dicho desarrollo. En él se describen las principales esferas de interés y las intervenciones propuestas por las Naciones Unidas en colaboración con un amplio abanico de agentes del desarrollo, con el objetivo de acelerar el avance de Camboya hacia la consecución de los ODS.

14. A pesar de que se han producido algunos contratiempos, Camboya está preparada para acelerar el avance hacia la consecución de los ODS. Sin embargo, para conseguirlo,

¹ Instituto Nacional de Estadística, 2020; Ministerio de Planificación, Censo General de Población, 2019, págs. 13, 25 y 30.

es necesario superar una serie de obstáculos y problemas estructurales, como la desigualdad social y la gran economía informal de Camboya, que limita la recaudación de ingresos públicos y reduce el acceso a la protección social. El hecho de que Camboya tenga una gran dependencia de la agricultura la sitúa en una posición de vulnerabilidad, especialmente ante fenómenos meteorológicos extremos, ya que sigue siendo uno de los países más vulnerables al cambio climático.

IV. Observaciones generales, comentarios y recomendaciones

15. La delegación agradeció la oportunidad de observar, en primera persona, las actividades del PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA, en Camboya. Los participantes desean expresar su más profundo agradecimiento, por un lado, a la oficina coordinadora del UNFPA en el país, la cual recibe el apoyo de las oficinas en el país de las otras cinco entidades de las Naciones Unidas, y, por otro, al Gobierno de Camboya, por haber organizado esta visita de campo tan fructífera, centrada en los principales aspectos del trabajo que llevan a cabo las seis entidades de las Naciones Unidas y sus socios en Camboya. La delegación desea transmitir un agradecimiento especial al personal de las Naciones Unidas en Camboya, sobre todo al personal nacional, por su compromiso y dedicación excepcionales.

16. A continuación, se ofrece un resumen de las recomendaciones que la delegación ha emitido a partir de las observaciones de los tres grupos.

A. Grupo 1 — Noreste

17. El grupo 1 visitó el Centro de Salud de Kaoh Ke para reunirse con el comité de coordinación provincial sobre violencia basada en género; una instalación municipal de abastecimiento de agua; la Escuela de Primer Ciclo de Secundaria de Thbeng Meanchey, en la aldea de Thbeng Meanchey; el Centro de Salud de Pro Me; y la aldea de Sre Preang, donde se impartió una sesión de capacitación sobre la malaria.

18. La delegación visitó proyectos apoyados conjuntamente por el UNICEF, el UNFPA y la UNOPS, en la provincia nororiental de Preah Vihear, los cuales se centran en educación; salud, agua y saneamiento; y sistemas resilientes que no dejen a nadie atrás. La delegación agradece profundamente la labor conjunta de las Naciones Unidas para proporcionar servicios en materia de salud, educación entre jóvenes, eliminación de la malaria, empoderamiento juvenil, protección de la infancia, lucha contra la violencia basada en género e igualdad de género a las poblaciones remotas.

Observaciones

19. La delegación fue testigo de la buena coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas y observó que varios programas contaban con una participación diversa

por parte de las comunidades, el Gobierno, el sector privado, la sociedad civil y las personas jóvenes.

20. La delegación acoge con satisfacción la prestación de servicios sanitarios integrados y de proximidad, en materia de salud maternoinfantil, a comunidades remotas. Estos servicios reducen la brecha de desigualdad que sufren las comunidades subatendidas, de difícil acceso y de alto riesgo a la hora de acceder a la atención sanitaria básica pero no esencial.

21. La delegación elogió las labores conjuntas realizadas por el Gobierno y las entidades de las Naciones Unidas con el fin de erradicar la malaria en Camboya para 2025, y observó el buen funcionamiento del sistema social establecido en todos los planos, con especial énfasis en el comunitario. El grupo destacó que los informes digitales en tiempo real y las iniciativas dirigidas por la comunidad —especialmente la labor crucial de los trabajadores móviles y de las aldeas contra la malaria— han sido esenciales en zonas propensas a registrar una alta transmisión de la enfermedad.

22. El grupo también pudo conocer mejor los mecanismos de protección de la infancia y de asistencia a las personas sobrevivientes de la violencia basada en género en el plano local, y pudo comprobar la necesidad de contar con más trabajadores sociales con formación.

23. El grupo tuvo ocasión de observar un proyecto de abastecimiento de agua limpia para los habitantes de zonas rurales, así como la colaboración con el sector privado en este ámbito, con el apoyo del UNICEF. El acceso al agua limpia y al saneamiento, especialmente en las zonas rurales, sigue siendo un desafío, incluso en las escuelas y los establecimientos médicos remotos. Sin embargo, tanto los planes para seguir promoviendo el desarrollo como las alianzas público-privadas parecen estar dando resultados. Además de la necesidad de conseguir recursos financieros, podría ser beneficioso realizar campañas de concienciación sobre los beneficios de disponer de agua limpia en las zonas rurales.

Recomendaciones

24. Se han conseguido logros considerables en el ámbito de la educación. Sin embargo, la delegación señaló la necesidad de contar con recursos suficientes y de crear capacidad, lo cual incluye disponer de personal docente altamente cualificado para garantizar el acceso de todas las personas a una educación de alta calidad. La delegación acogió con satisfacción las iniciativas del Gobierno para invertir en capital humano y garantizar que, en el futuro, se disponga de fuerza de trabajo suficiente con la cualificación profesional adecuada para enseñar a los niños y niñas.

25. La delegación alentó al Gobierno de Camboya, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a otros socios para el desarrollo a planificar y programar una campaña de concienciación sobre la importancia de utilizar agua limpia y de fortalecer la educación en materia de salud sexual y reproductiva en las escuelas primarias y secundarias de Camboya.

B. Grupo 2 — Noroeste

26. El grupo 2 realizó una serie de visitas de campo en las provincias noroccidentales de Banteay Meanchey, Battambang y Pursat, que se centraron en la asistencia y rehabilitación para las víctimas de las minas terrestres, el programa IDPoor para detectar hogares en situación de pobreza y proporcionar protección social, la alimentación escolar, la preparación y respuesta ante el riesgo de desastres, la colaboración ciudadana, y la igualdad de género y el empoderamiento.

27. El grupo tuvo la oportunidad de visitar una zona de desminado y un centro de rehabilitación física. Asimismo, visitó cuatro hogares que recibían asistencia social, un molino arrocero, una escuela y un centro para la evacuación sin riesgos.

Observaciones

28. La delegación observó que la contaminación por minas terrestres afecta gravemente a las labores del Gobierno para hacer efectiva la consecución de los ODS para 2030, y ha causado hasta ahora más de 65.000 víctimas en el país. A este respecto, elogia los esfuerzos del Gobierno camboyano y la ayuda proporcionada por el PNUD para mejorar la labor de desminado.

29. La delegación observó, además, que el Gobierno de Camboya no disponía de mapas de las zonas minadas. El Gobierno tuvo que recopilar información para trazar mapas de las zonas posiblemente minadas, y esta situación complicó aún más las labores de desminado del Gobierno y de los socios para el desarrollo. La asistencia dirigida a las víctimas es un aspecto muy importante para tener en cuenta en relación con las minas terrestres, especialmente en lo que respecta a integrar sistemáticamente la salud mental y la accesibilidad en todas las labores.

30. Tras reunirse con funcionarios gubernamentales y visitar los lugares donde se llevan a cabo proyectos de protección social, la delegación observó que el 42% de la población recibe algún tipo de ayuda social, lo cual es digno de elogio. El apoyo del PNUD, el UNICEF y el PMA ha ayudado a lograr los resultados observados. La delegación elogió la claridad y comprensibilidad del sistema de clasificación para la detección de familias en situación de pobreza —IDPoor 1, IDPoor 2 y hogares en situación de riesgo—, el cual recibe apoyo por parte del PNUD y facilita el acceso al sistema de apoyo social.

31. La delegación visitó un centro de molienda de arroz donde este se enriquece nutricionalmente añadiendo nutrientes esenciales, mediante el uso de una infraestructura de molienda especializada. En el pasado, estas instalaciones solo estaban disponibles en la capital del país, pero ya se están implantando en las zonas provinciales a través de una colaboración entre el Gobierno y el PMA. El arroz enriquecido se distribuye a las escuelas en el marco de un programa de alimentación escolar que actualmente atiende al 15% del alumnado de primaria de todo el país. Durante la visita a una escuela primaria, la

delegación tuvo ocasión de observar el trabajo del programa en directo y pudo constatar que estaba bien organizado.

32. Tras visitar un centro de evacuación relacionado con la gestión del riesgo de desastres, la delegación observó que este sistema resultaba eficaz para hacer frente a las inundaciones provocadas por el clima, las cuales se producen todos los años. Sin embargo, se percató de que dichas instalaciones solo abarcaban el 20% de las zonas inundables. Se necesita más apoyo, así como datos desglosados por género que podrían compartirse con el Gobierno para facilitar el suministro de artículos de primera necesidad.

Recomendaciones

33. Con vistas a potenciar las labores de desminado, es importante que este se integre en el resto de planes de desarrollo del país.

34. El Gobierno debe dar prioridad a las necesidades de desminado y ha de recibir el apoyo de los socios para el desarrollo. Las labores de desminado deben ser coherentes con el apoyo prestado a las víctimas de las minas.

35. La delegación alentó a que se preste más apoyo técnico y financiero a las labores del Gobierno, con el fin de seguir fortaleciendo el sistema de protección social para que pueda sostenerse por sí mismo, poniendo énfasis en el empleo, el ahorro financiero, las competencias y la capacitación. La delegación subrayó el importante papel que las mujeres líderes pueden desempeñar dentro de estas labores.

36. La delegación observó que, dada la voluntad de lograr que el sistema educativo de Camboya progrese rápidamente, sería útil que los organismos fortalecieran mutuamente sus iniciativas y concentraran sus energías en los lugares clave de los programas.

37. Se informó a la delegación sobre la participación de desminadores camboyanos en operaciones de mantenimiento de la paz en el Chad, Chipre, el Líbano, Malí, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen. También se celebraron diálogos sobre la cooperación Sur-Sur y la transferencia de conocimientos a otros países, como Colombia y Ucrania.

C. Grupo 3 — Phnom Penh

38. El grupo 3 celebró una serie de reuniones en Phnom Penh que incluyeron encuentros con representantes juveniles, organizaciones de mujeres de la sociedad civil y otras organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el ámbito de la protección social y la inclusión, lo cual incluye a personas con discapacidad, personas que viven con el VIH, mujeres que trabajan en el mundo "del entretenimiento", actores y actrices LGBTQI+ y personas indígenas.

39. El grupo tuvo la oportunidad de conversar sobre la participación juvenil; el espacio cívico; el apoyo que el equipo de las Naciones Unidas en el país presta a las personas

jóvenes; las actividades en materia de género y el principio de no dejar a nadie atrás; los avances logrados y los desafíos pendientes en los ámbitos de la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres; el liderazgo; y la participación política.

Observaciones

40. El objetivo de la misión fue evaluar la forma en que los seis organismos aplican su mandato para ayudar al Gobierno a cumplir sus prioridades. En este sentido, era clave conocer el contexto nacional, las realidades locales y la manera de trabajar de las Naciones Unidas, para comprender y plantear qué cambios se podrían introducir.

41. En materia de protección e inclusión social, el grupo mantuvo conversaciones con representantes de organizaciones que trabajan con personas con discapacidad, personas afectadas por el VIH y la tuberculosis, pueblos indígenas, así como con organizaciones implicadas en la acción climática y los derechos civiles y políticos.

42. Destacó que se habían producido cambios positivos, entre los que figuran el marco normativo y las políticas de lucha contra la violencia basada en género (plan de acción nacional para la prevención de la violencia basada en género, grupo de trabajo para la respuesta frente a la violencia basada en género, plan de acción nacional sobre la paz y la seguridad para las mujeres). También hizo hincapié en la vulnerabilidad del país al cambio climático, su situación socioeconómica, el empoderamiento económico de las mujeres y la colaboración entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Camboya.

43. Reconoció los progresos realizados por el país en los últimos 20 años, si bien señaló que sigue habiendo desafíos que resolver, entre otras: la financiación, ya que los recursos financieros no son suficientes para apoyar el trabajo de campo de la sociedad civil; las dificultades para acceder a las comunidades locales; la información sobre las oportunidades disponibles que ofrecen el Gobierno y los socios; y la cooperación con otros socios internacionales.

44. La visita al Centro para Mujeres en Situación de Crisis de Camboya permitió conocer de primera mano los servicios integrados que se prestan a las sobrevivientes de la violencia, a sus hijos e hijas, y, en algunos casos, también a los perpetradores, a quienes se ofrece terapia para controlar la ira. La delegación valoró positivamente el mantenimiento del refugio y de los servicios de asistencia prestados.

Recomendaciones

45. La delegación valoró positivamente la cooperación entre los seis organismos y el equipo de las Naciones Unidas en Camboya. Su complementariedad y visión compartida ayudan a prestar apoyo integrado al Gobierno. En las reuniones del grupo 3, se destacó el positivo papel que ha desempeñado el equipo de las Naciones Unidas en el país, el cual ha respaldado las iniciativas del Gobierno, involucrando, al mismo tiempo, a la sociedad civil y a otras partes interesadas.

46. Si la delegación hubiera tenido ocasión de interactuar más con los homólogos del Gobierno cuyas prioridades ayudan a poner en práctica los organismos, habría podido evaluar mejor la eficacia y la eficiencia del apoyo prestado. En este sentido, habría sido útil dialogar sobre la manera en la que los seis organismos trabajan para traducir en medidas concretas el marco de desarrollo recientemente adoptado en los ámbitos en los que se centró el grupo 3.

47. Se tomó nota de los enfoques basados en los derechos humanos y centrados en las personas, y se acogieron con satisfacción, ya que sitúan a las sobrevivientes y las necesidades de las personas en el centro del apoyo del equipo de las Naciones Unidas en Camboya. Cabe recordar que los principales desafíos en Camboya están relacionados con las normas sociales y de género nocivas, la pobreza, la desigualdad y la falta de trabajo decente; asimismo, el consumo y la producción responsables son las únicas esferas de los ODS en las que se han producido retrocesos. Es importante que el trabajo en protección e inclusión social se diseñe de manera que permita apoyar las labores del equipo de las Naciones Unidas en el país en materia de empleo, trabajo decente, nutrición, educación de calidad, sistemas de salud y empoderamiento económico de la mujer, entre otros.

48. Toda la delegación se reunió en Phnom Penh al final del tercer día y permaneció junta durante el cuarto y quinto día.

D. Reunión con el Primer Ministro

49. El cuarto día de la visita, la delegación participó en una reunión con el Primer Ministro y, posteriormente, acudió a un almuerzo con embajadores, jefes de delegación y socios para el desarrollo.

50. La mayor parte de la delegación se reunió con el Primer Ministro y los ministros del Gobierno, esto les permitió comprobar que existen políticas encaminadas a mejorar la vida de la ciudadanía del país.

51. La delegación señala que será necesaria una colaboración continua y una mayor implicación política y financiera por parte del Gobierno, tanto en el plano nacional como regional y local, para garantizar que los avances sean sostenibles y que se pueda hacer realidad la aspiración del país de pasar de ser un país de ingreso mediano-alto en 2030 a ser un país de ingreso alto en 2050.

52. Durante el almuerzo con los socios para el desarrollo, la delegación observó un descenso preocupante de la asistencia oficial para el desarrollo destinada a la educación, lo que refleja un menor interés por parte de los donantes. Al mismo tiempo, hizo hincapié en la necesidad de proporcionar ayuda para mejorar la calidad de la educación, hacer frente a las barreras que impiden el acceso equitativo y mejorar las infraestructuras, especialmente en las zonas rurales y remotas.

53. La jornada concluyó con una "Miniferia de la Innovación" y una recepción de despedida con funcionarios gubernamentales y socios para el desarrollo.

E. Museo del Genocidio Tuol Sleng

54. El quinto y último día de la visita, la delegación visitó el Museo del Genocidio Tuol Sleng, tras lo cual se celebró una reunión informativa con los jefes de los organismos y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

55. La visita al Museo del Genocidio Tuol Sleng fue especialmente útil para que la delegación pudiera conocer el período de los Jemeres Rojos en Camboya. La visita proporcionó a la delegación una panorámica histórica de los acontecimientos que tuvieron lugar durante este trágico período de la historia camboyana, así como un mayor conocimiento sobre el proceso de sanación que está atravesando el país como consecuencia del genocidio.

56. La misión culminó con una reunión con los jefes de los organismos de las seis organizaciones de las Naciones Unidas que participaron en la visita de campo conjunta. Ante todo, la delegación expresó su gratitud por la gran labor de planificación del viaje y transmitió su agradecimiento al equipo de las Naciones Unidas en el país por la minuciosidad con la que este planificó la visita.

57. La delegación señaló que habría sido útil tener más contacto con funcionarios gubernamentales. Por ejemplo, celebrar más reuniones con las organizaciones de la sociedad civil y los ministerios competentes habría ayudado a conocer más en profundidad los problemas de campo.

58. No obstante, las interacciones con las personas jóvenes, las mujeres, las organizaciones de la sociedad civil y los pueblos indígenas se acogieron con satisfacción y fueron fundamentales tanto para la experiencia como para comprender la realidad del país.

59. La delegación tuvo claro que las políticas e ideas discutidas en Nueva York y Roma tienen efectos prácticos en el trabajo de los organismos en el país. Esto incluye las negociaciones sobre la revisión cuatrienal amplia de la política. El contacto con los aspectos culturales y religiosos de Camboya también ayudó a comprender el contexto del país y su actual progreso.

60. Se informó a la delegación sobre la labor de la Organización Internacional del Trabajo y sobre el apoyo que esta presta, en colaboración con el PNUD, al Real Gobierno de Camboya, con el objetivo de reducir la economía informal y facilitar el acceso de los trabajadores por cuenta propia a la seguridad social. En este sentido, los miembros de la delegación recomiendan ampliar esta labor para que la ciudadanía reduzca su dependencia respecto al Estado. Por ejemplo, realizar inversiones dirigidas a las mujeres de zonas rurales, así como a pequeñas empresas y microempresarios, permitiría mejorar el nivel de autosuficiencia.

61. Aunque la delegación reconoció que las labores de Camboya habían sido exitosas, mantener ese éxito resultaba fundamental y podría entrañar desafíos.
62. En cuanto a la labor de las Naciones Unidas, resultó evidente que el sistema de Coordinadores Residentes funciona bien, y que las Naciones Unidas son bien recibidas y cuentan con la confianza del Gobierno.
63. La delegación valoró positivamente el papel destacado y respetado que desempeña el Coordinador Residente, la excelente cooperación entre el PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA, y la cohesión del equipo de las Naciones Unidas en Camboya. La delegación tomó nota del llamamiento de las entidades de las Naciones Unidas para que se mejoren las políticas y procedimientos generales de cooperación dentro del sistema de las Naciones Unidas.
64. La delegación reconoció la eficacia de la cooperación entre los organismos y se interesó por saber qué otras medidas eran necesarias para fortalecer y ampliar las labores conjuntas; asimismo, solicitó sugerencias sobre cómo mejorar eficazmente dichas labores.
65. La delegación se mostró impresionada por la gran transformación y el progreso que Camboya había conseguido en los últimos años con el apoyo de las entidades de las Naciones Unidas y otros socios para el desarrollo.
66. La delegación encomia la labor de las entidades de las Naciones Unidas para incluir en los diálogos a la sociedad civil, las personas jóvenes, las personas con discapacidad y las minorías. Asimismo, valoró muy positivamente el enfoque innovador aplicado por los equipos de las Naciones Unidas en los países (por ejemplo, el uso de aplicaciones y de la inteligencia artificial para llevar a cabo un seguimiento de la pobreza).
67. La delegación reconoció que, como consecuencia del genocidio, el pueblo camboyano había sufrido un trauma profundo que aún se encontraba reciente, y subrayó los grandes progresos conseguidos en los últimos decenios. Se señaló que el desarrollo era una parte necesaria para el proceso de sanación. Aunque la delegación se hizo una buena idea de la energía y la capacidad de las personas con las que interactuó, así como del impacto de las Naciones Unidas en Camboya, sigue teniendo dudas sin resolver sobre los desafíos microeconómicos subyacentes y sobre la capacidad del Gobierno.
68. La delegación señaló que el papel que desempeñan los datos en la planificación y en la toma de decisiones es crucial tanto para las Naciones Unidas como para el Gobierno de Camboya, de cara a la consecución de los ODS.
69. Se observó que la inclusión de las mujeres en las labores de desminado humanitario, los proyectos de desarrollo comunitario y las operaciones de mantenimiento de la paz era un ejemplo del compromiso de Camboya para con las mujeres, la paz y la seguridad.
70. La delegación valoró positivamente la interacción con la juventud y señaló la importancia de seguir fomentando enfoques basados en el diálogo. En este sentido,

considera importante que los diversos segmentos de la sociedad participen en las consultas e interacciones.

71. Se subrayó la necesidad de adaptar los ODS al ámbito local, ya que la inversión en educación estaba en riesgo, especialmente la inversión destinada a la calidad de la enseñanza.

72. La graduación de Camboya respecto a la categoría de país menos adelantado revistió un gran interés para la delegación. Sin embargo, se señaló en varias ocasiones que el concepto de "penalización de graduación" era un inconveniente de la graduación, pues se trata de una situación en la que la financiación y otras ayudas al desarrollo disminuyen como consecuencia de dicha graduación.

73. La delegación preguntó cómo podían mejorar las Naciones Unidas en relación con las negociaciones en curso sobre la revisión cuatrienal amplia de la política. Los organismos subrayaron que la puesta en marcha de "ONU 2.0" era fundamental y que, en ocasiones, las políticas, los procesos y los sistemas frenaban los avances. Asimismo, señalaron que, para que el trabajo conjunto fuera más eficaz, era esencial disponer de sistemas comunes, lo cual incluía también contar con sistemas de información compartidos.

74. A la hora de comunicar el papel de las Naciones Unidas en Camboya, los organismos confirmaron que su ventaja comparativa residía en varias esferas clave, entre ellas:

- (a) La mejora de los niveles de calidad, la normalización y los sistemas sigue siendo una función fundamental de los organismos de las Naciones Unidas en Camboya. Las Naciones Unidas respaldan la aplicación de normas y prácticas internacionales de toda la Administración pública. Gracias a las intervenciones de las Naciones Unidas se han puesto en marcha numerosos sistemas de información y labores de normalización en ámbitos como el de la salud, la protección social, la respuesta frente a la violencia basada en género, la educación y la capacitación.
- (b) El poder de convocatoria y la coordinación entre las organizaciones de la sociedad civil, los socios para el desarrollo, las carteras ministeriales y los funcionarios del Gobierno son una demostración de otro de los papeles fundamentales que desempeñan las Naciones Unidas en Camboya; sin las Naciones Unidas, habría una brecha en la comunicación entre las principales partes interesadas.
- (c) El Equipo de las Naciones Unidas en el país demostró cómo las Naciones Unidas son un agente de peso a la hora de facilitar el intercambio de experiencias y buenas prácticas, y la cooperación Sur-Sur.
- (d) La confianza que existe entre las Naciones Unidas y el Gobierno permanece intacta, especialmente ahora que el país avanza en su proceso de graduación para salir de la categoría de país menos adelantado. La financiación sostenible de ámbitos como la cobertura sanitaria, la protección social, el desminado y la educación será

fundamental. En este sentido, las Naciones Unidas continúan colaborando con las instituciones financieras internacionales, los bancos multilaterales de desarrollo y el sector privado, y siguen investigando sobre el papel de los impuestos.

75. Los organismos reconocieron la importancia de la reforma de las Naciones Unidas y señalaron que, desde el punto de vista programático, el Marco de Cooperación es muy importante para lograr que la coordinación de los programas y los recursos sea eficaz.

76. La misión concluyó con una reunión con el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Coordinador Residente. La delegación agradeció que la sesión terminara con una reunión final con dicho equipo, para poder relatar las experiencias y observaciones extraídas de la visita.

77. El Coordinador Residente fortaleció el trabajo conjunto que llevan a cabo las Naciones Unidas en Camboya y la eficacia de esta coordinación; más concretamente, la coordinación que se está llevando a cabo en respuesta a la graduación de los países menos adelantados. No obstante el equipo de las Naciones Unidas en el país solicitó más apoyo para resolver problemas estructurales subyacentes, de modo que fuera posible mejorar la coordinación entre organismos, algo que la delegación entiende como necesario.

78. Se reconoció que la financiación es un elemento clave para que el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas siga cumpliendo eficazmente su cometido mientras Camboya avanza para graduarse de la categoría de país menos adelantado.

79. El cambio climático, la educación, la adaptación de los ODS al contexto local, la "trampa de la renta media", el género, el desminado y la migración fueron temas en los que la delegación centró su atención durante la visita.

80. Habría sido beneficioso para la delegación tener oportunidad de entrevistarse con representantes del Banco Mundial y del Banco Asiático de Desarrollo, cuya labor será fundamental para el avance del desarrollo económico de Camboya.

81. La delegación planteó la cuestión de la migración y su impacto tanto en las familias más rezagadas como en la cohesión social.

82. El equipo de las Naciones Unidas en el país tuvo ocasión de exponer el trabajo conjunto que está llevando a cabo en materia climática, incluido el relativo a los bosques. La delegación agradeció la información compartida sobre el "pulso de inundación" y su importancia para los sistemas alimentarios. La necesidad de financiación para adaptar los sistemas alimentarios acentuó los desafíos que plantea el cambio climático. También se comunicó el riesgo de depender excesivamente de la agricultura de subsistencia.

83. La delegación planteó la cuestión de los derechos humanos y el equipo de las Naciones Unidas en el país indicó que en Camboya existe una estrategia específicamente centrada en ellos.

84. Con respecto al colectivo LGBTQI+, el equipo de las Naciones Unidas en el país confirmó que está realizando un seguimiento de las recomendaciones del examen periódico universal, las cuales han sido ratificadas por el Gobierno camboyano.

85. La delegación hizo hincapié en la importancia de mejorar la plataforma de cooperación Sur-Sur y de fortalecer la colaboración entre países para impulsar iniciativas de desarrollo adaptadas a los desafíos y oportunidades específicos de Camboya.

V. Conclusiones

86. La visita de campo conjunta a Camboya permitió comprobar que las organizaciones de las Naciones Unidas colaboran eficazmente en el país para cumplir los planes nacionales de desarrollo y alcanzar los ODS.

87. La delegación fue testigo de que los seis organismos trabajan juntos para apoyar el progreso en varios ámbitos clave, como la resiliencia al cambio climático, la igualdad de género, el empoderamiento juvenil, la buena gobernanza, la colaboración ciudadana y la promoción de sistemas resilientes que no dejen a nadie atrás.

88. Los miembros de la delegación constataron con satisfacción que el trabajo del equipo de las Naciones Unidas en el país, bajo el liderazgo del Coordinador Residente, funciona correctamente en Camboya, en consonancia con la reforma del sistema de 2019, y que las Naciones Unidas son bien recibidas y cuentan con la confianza del Gobierno.

89. Parece que la coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas funciona bien y que hay una participación diversa por parte de las comunidades, el Gobierno, el sector privado, la sociedad civil y la juventud, como se pudo observar en algunos de los programas que la delegación tuvo la oportunidad de visitar.

90. Si bien se reconoció que sigue habiendo desafíos que resolver, se señaló que en los últimos 20 años el país ha logrado avances considerables en cuanto a la aceleración de los progresos hacia la consecución de los ODS. Resultó evidente que las políticas e ideas discutidas por la Junta Ejecutiva en Nueva York y Roma tienen efectos prácticos en la labor de los organismos de las Naciones Unidas en el país.

91. La delegación observó que la contaminación por minas terrestres afecta gravemente a las labores del Gobierno para hacer efectiva la consecución de los ODS para 2030, y ha causado hasta la fecha más de 65.000 víctimas en el país. En este sentido, elogia los esfuerzos del Gobierno camboyano y la ayuda proporcionada por el PNUD para mejorar la labor de desminado.

92. Ante todo, la delegación desea expresar un profundo agradecimiento a los organismos y al equipo de las Naciones Unidas en Camboya por el gran trabajo que han hecho para planificar el viaje, especialmente al UNFPA, que fue el principal organizador de esta visita.

93. También estamos especialmente agradecidos por la minuciosidad con la que el equipo de las Naciones Unidas en el país planificó la visita.

Anexo

Participantes de la visita de campo conjunta a Camboya de los miembros de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA/UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA, del 28 de octubre al 1 de noviembre de 2024.

ESTADOS MIEMBROS PARTICIPANTES				
REGIÓN/LISTA	PNUD/UNFPA/UNOPS	UNICEF	ONU-Mujeres	PMA
Estados de Asia y el Pacífico	Bangladesh El Excmo. Muhammad Muhith Embajador y Representante Permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas. Presidente de la Junta Ejecutiva de 2024 (Jefe de Delegación)	-	Tayikistán Sr. Golibjon Gulov Primer Secretario de la Misión Permanente de Tayikistán ante las Naciones Unidas	-
Estados de África	Etiopía El Excmo. Samuel Isa Chala Embajador y Representante Permanente Adjunto de la República Democrática Federal de Etiopía ante las Naciones Unidas	Rwanda Sr. Robert Kayinamura Ministro Consejero y Representante Permanente Adjunto de la República de Rwanda ante las Naciones Unidas	Camerún Sra. Nelly Banaken Elel Primera Consejera de la Misión Permanente del Camerún ante las Naciones Unidas	Chad Sr. Asnal Ngartolna Encargado de Negocios Interino de la Embajada del Chad en Berlín (Alemania)
Estados de Europa Oriental	Rumanía El Excmo. Cornel Feruță	Bulgaria La Excma. Lachezara Stoeva	Polonia El Excmo. Krzysztof Maria Szczerski	Federación de Rusia Sra. Arsen Bogatyrev

	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, Representante Permanente de Rumanía ante las Naciones Unidas	Embajadora Extraordinaria y Plenipotenciaria, Representante Permanente de Bulgaria ante las Naciones Unidas	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, Representante Permanente de Polonia ante las Naciones Unidas	Primera Secretaria de la Misión Permanente de la Federación de Rusia ante la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y los organismos de las Naciones Unidas en Roma
Estados de América Latina y el Caribe	Ecuador El Excmo. José Javier De La Gasca Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, Representante Permanente del Ecuador ante las Naciones Unidas	El Salvador La Excmo. Egriselda Aracely González López Embajadora Extraordinaria y Plenipotenciaria, Representante Permanente de El Salvador ante las Naciones Unidas	Paraguay El Excmo. Marcelo Eliseo Scappini Ricciardi Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, Representante Permanente del Paraguay ante las Naciones Unidas	República Dominicana Sra. Larissa Caridad Veloz Santana Ministra Consejera, Representante Permanente Suplente ante la FAO
Europa Occidental y otros Estados	Estados Unidos de América La Excmo. Lisa A. Carty Embajadora, Representante Permanente Adjunta de los EE.UU. ante las Naciones Unidas, Representante ante el Consejo Económico y Social	Austria Sr. Stefan Pretterhofer Ministro Plenipotenciario y Representante Permanente Adjunto de Austria ante las Naciones Unidas	Suecia Sra. Charlotta Schlyter Embajadora, Representante ante el Consejo Económico y Social	-
PARTICIPANTES DE LA SECRETARÍA DE LAS NACIONES UNIDAS				
	PNUD/UNFPA/UNOPS	UNICEF	ONU-MUJERES	PMA
	UNFPA Sra. Elena Pirondini	UNICEF Sr. Andrés Franco	ONU-MUJERES Sr. Jean-Luc Bories	PMA Sr. Phillip Ward

	Directora y Jefa de la Subdivisión de la Junta Ejecutiva del UNFPA	Director y Secretario de la Junta Ejecutiva	Director y Secretario de la Junta Ejecutiva	Director y Secretario de la Junta Ejecutiva
	PNUD Sra. Mahsa Jafari Directora y Secretaria de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS	-	-	-
	UNOPS Sra. Carolina Popovici Especialista en Asuntos Intergubernamentales de la UNOPS			
	UNFPA Sra. Sabina Saeed Especialista en Junta y Gobernanza de la Subdivisión de la Junta Ejecutiva del UNFPA			
Participantes:	9	5	6	4
Total de la delegación:				24